

7. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/64274> (дата обращения: 28.10.2020).

Бондарева Н.Н.

Современные проблемы освоения российской Арктики как преференциальной территории

Аннотация: Проведенный анализ комплекса преференций и льгот в АЗ показал их достаточность и эффективность (за исключением экологического компонента). Выявлено, что все компоненты решений дополнительно усилены преференциальной социальной направленностью РФ. Пандемия показала общепланетарную взаимозависимость всех компонентов системы принятия национальных решений. Выявлено, что любой компонент системы принятия решений (социальный, экологический в том числе) имеет транснациональный, геополитический, транзитный характер прямого или отложенного действия и воздействия. Оценены действия ряда стран в АЗ. Специфика АЗ позволяет прогнозировать, оценивать, ранжировать эффекты от нацпроектов, позиционировать их как геополитические, геоэкономические, геосоциальные и геоэкологические проекты, изыскивая лучшие мировые решения.

Ключевые слова: Арктическая зона, преференции, преференциальная социальная направленность, национальная система принятия решений, транснациональный, геополитический, транзитный характер проектов, российская Арктика, геоэффекты, национальный проект

Быстрое изменение климата в Арктике активизировало геополитическую конкуренцию между РФ, США и Китаем, трансформировало статус северных районов кумполярных стран, превратив их в стратегические территории инвестиционного

развития. *Преференциальный подход* РФ при освоении Арктической зоны (АЗ) доказал свою эффективность в условиях пандемии коронавируса и прогнозируемой глобальной экономической депрессии. Анализ показал, что комплекс государственных проектов, льгот, законодательных инициатив РФ в АЗ площадью 5 млн. кв. км (за исключением экологической ответственности бизнеса) действительно глобально конкурентоспособен.

Прорыв РФ в АЗ ставит другие страны в ситуацию догоняющих партнеров. Так, технологическое отставание США от РФ и Китая в Арктике компенсируется активными шагами США, включая:

- 1) принятие в 2019 году новой «Арктической стратегии»;
- 2) предоставление Гренландии помощи (\$12 млрд.) для развития промышленности, туризма и образования (как меры защиты от влияния РФ и Китая);
- 3) предложение США о покупке Гренландии;
- 4) открытие консульства США в Нууке;
- 5) создание 2-го ледокольного флота (2020 г.);
- 6) лоббирование США через Арктический Совет (АС), Вашингтонский научно-исследовательский центр имени Вудро Вильсона закона о том, чтобы иностранные корабли в международных водах не сопровождалась российскими лоцманами и др.

Активность Китая в Арктике подтверждают такие шаги, как:

- 1) утверждение «Стратегии по Арктике» (2018 г.), статус околорктического государства, наблюдателя АС;
- 2) разработка «Полярного шелкового пути»;
- 3) предложение покупки трех аэропортов и базы в Гренландии (запрет на сделку был наложен США);
- 4) открытие научно-исследовательской станции на Шпицбергене;
- 5) соглашение о свободной торговле с Исландией (2013 г.);
- 6) добыча нефти в российских водах совместно с «Газпромом», др.

Растет многосторонняя арктическая кооперация. Так, в октябре 2020 г. запущен международный проект «Интернет через Северный морской путь» – прокладка 10600 км подводных коммуникаций от Японии до Норвегии (объем инвестиций – \$ 750-850 млн.) с участием Японии, РФ и других стран.

Лучший опыт РФ в части преференций оперативно внедряется и в кумполярных странах. Так, в 2020 году Швеция впервые представит «Арктическую стратегию по Арктике» в качестве стратегического документа. Несмотря на арктический статус Швеции, шведские компании ранее *стратегически* не ориентировались на арктический бизнес. Сегодня, предвидя военные конфликты в АЗ, Швеция укрепляет арктическую безопасность и впервые призывает инвесторов в свои северные регионы как приоритетных партнеров [1].

В свою очередь, РФ, оценивая активность арктических стран, защищает свои арктические границы. Восстанавливаются военные базы, создается инфраструктура, запущены комплексные программы социальной поддержки населения (2,5 млн. жителей АЗ). Минвостокразвития разрабатывает долгосрочную программу геологического изучения АЗ, развития малой авиации.

Отметим, что, несмотря на перенос сроков реализации нацпроектов на 2030 г., темпы освоения АЗ имеют позитивную динамику. Так, в 2014-2020 гг. построено 500 военных объектов. К 2024 г. объем госинвестиций составит 57 млрд. руб., к 2030 г. – 6,7 трлн. руб. частных инвестиций, будет создано 28 тыс., к 2035 году – 200 тыс. рабочих мест.

Анализ показал, что налоговые льготы, неналоговые преференции поддерживают реализацию нацпроектов. Так, принятый в 2020 г. пакет законов о льготах для инвесторов в АЗ (резидентов Арктики) [2] в части федеральных и региональных преференций стал мощным стимулом развития АЗ. Среди льгот: нулевая ставка налогов на имущество, землю на первые 5 лет; снижение ставки региональной части налога на прибыль до 0-5% на 5 лет; пониженная ставка по УСН; возмещение части расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды до ставки 7,6% для любой деятельности, кроме добычи полезных ископаемых; 0% ставка НДС на услуги ледокольной проводки, морской перевозки и перевалки экспортных грузов; режим СТЗ; налоговый вычет из НДС в объеме осуществленных инвестиций в инфраструктуру и др.

Эти льготы актуальны для всех компаний АЗ. В РФ более 90% газа, 30% нефти, 100% палладия и 90% алмазов добываются в АЗ, здесь работают 426 предприятий, влияющие на экологию этого

уникального и сложного региона. При этом *экологическая* составляющая решений в рамках нацпроектов отчетливо актуализировалась на фоне резкого изменения климата (море Лаптевых в октябре 2020 г. впервые в истории наблюдений не замерзло), технологических аварий вследствие таяния льдов, проседания почвы, износа оборудования, устаревших технологий и др. Усилены проверки экологически опасных объектов, включая резервуарные хранилища около водных объектов. Вместе с тем, не исключены новые аварии («Газпром», «Новатэк», «Алроса», «Норникель»), требуется учет печального опыта мая 2020 года, когда на ТЭЦ-3 («Норникель») разлилось 20 тыс. т нефти (ущерб – 148 млрд. руб.). В целом, потери экономики РФ от таяния вечной мерзлоты составляют 50-150 млрд. руб. в год. Новые иностранные технологии потребления инноваций могли бы снизить многие виды рисков в АЗ. Однако доступ к ним для РФ пока ограничен, а национальных разработок явно не достаточно для комплексного внедрения инноваций. Прогнозируется приток рабочей силы в АЗ как следствие трансформации рынка труда в РФ на фоне коронавируса. Полагаем, что новые преференции (например, предоставление бесплатного жилья на юге РФ после 10 лет работы в АЗ) могут усилить качество человеческого потенциала региона.

Улучшается ситуация в области арктической медицины. Так, в Архангельске на базе медуниверситета (в нем обучается 4,8 тыс. студентов из 24 регионов РФ) создается центр (кластер) арктической медицины. Разработан стандарт ответственности резидентов АЗ – инвесторов перед коренными малочисленными народами Севера (КМНС), создан общественный совет АЗ для взаимодействия бизнеса с коренными народами, сохранения культуры народов Севера, экологии. Согласно Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ [3], в РФ насчитывается 42 северных народа (250 тыс. человек), включая энцы (200 человек) и воль (100 человек), ½ из них живет в АЗ. Рост продолжительности жизни народов Арктики, сохранение традиционных промыслов и культуры – важнейшие социальные задачи нацпроектов в АЗ.

Анализ показал накопление РФ ущерба от санкций. Пересмотр в 2020 г. стратегических целей (отказ РФ от вхождения в пятерку сильнейших экономик мира, продление нацпроектов до 2030 г.,

снижение объемов финансирования) свидетельствует о вынужденном сокращении бюджета и масштабов реформ, невозможности полного замещения собственными технологиями национального спроса на инновации. Пандемия выявила *общепланетарную взаимозависимость* всех компонентов системы принятия национальных решений, включая национальные и общемировые цифровые технологии. Поэтому любой компонент системы принятия решений (социальный, экологический в том числе) имеет транснациональный, *геополитический*, транзитный *характер прямого или отложенного действия и воздействия*.

Выявлено, что все компоненты решений дополнительно усилены *преференциальной социальной направленностью* новых арктических инициатив РФ: раздача с 2021 г. земли как профилактика оттока населения, рост арктической науки и медицины, расчистка АЗ от мусора, др. Преференциальный подход в АЗ включает экономическую, политическую, социальную и экологическую составляющие и геоэффекты. Специфика АЗ позволяет прогнозировать, оценивать прямой, кумулятивный и транзитные эффекты от проектов, позиционировать нацпроекты в АЗ как *геополитические, геоэкономические, геосоциальные и геоэкологические проекты*. Глобальные инновации в АЗ востребованы, однако система международного партнерства ограничена в АЗ. Прямая выгода для всего мира в части экологических технологий могла бы стать логичным основанием для снятия санкций для спасения АЗ.

В заключение отметим, что ослабление экономики РФ до 2030 г. может стать причиной новых конфликтов в АЗ, банкротства ресурсных компаний, поглощения их транснациональными корпорациями. Проблемы безопасности РФ могут быть решены благодаря цифровой экономике, притоку населения в АЗ, ЧГП в АЗ при жестком экологическом госконтроле. Прорыв в политическом, социальном, экономическом и экологическом развитии АЗ как *преференциальной зоны роста и сверхинтенсивного развития* с учетом глобальных эффектов повысит конкурентоспособность РФ в мире.

Литература:

1. Портал о развитии Арктики [Электронный ресурс]. – URL www.goarctic.ru (дата обращения 5.11.2020).

2. Интерфакс. Международная информационная группа [Электронный ресурс]. – URL: www.interfax.tu (дата обращения 5.11.2020).

3. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ) [Электронный ресурс]. – URL: www.raipon.info (дата обращения 5.11.2020).

Гончаренко В.И., Лобанов И.А.

Экономическое обоснование и принятие решений на этапе разработки Advanced Battle Management System

Аннотация: В докладе приведены результаты оценки рисков разработки усовершенствованной системы управления боевыми действиями ВВС США (ABMS). Показано, что нечёткие полномочия должностных лиц ВВС США по принятию решений препятствуют способности ВВС США эффективно выполнять и оценивать разработку ABMS в ряде организаций.

Ключевые слова: Advanced Battle Management System (ABMS), облачные технологии, датчики, системы вооружений, экономическое обоснование, принятие решений

В работе представлены результаты оценки рисков усовершенствованной системы управления боевыми действиями ВВС США (Advanced Battle Management System, ABMS). Разрабатываемая ABMS ВВС – это семейство систем, предназначенных для замены функций управления устаревшими программами и создания сети датчиков. Официальные лица ВВС США заявили, что ABMS получила финансирование в размере 172 миллионов долларов США до 2020 финансового года на усилия, связанные с ABMS. Военно-воздушные силы не рассматривают ПРО как крупную программу оборонных закупок или программу закупок среднего звена.

В настоящее время ВВС США продолжают разработку данной усовершенствованной системы управления боевыми действиями – сети для интеграции сил США во время военных операций на суше,